

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W SZCZECINIE**

z dnia 29 kwietnia 2015 r.

**w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu Burmistrza Gminy Sianów
z wykonania budżetu za 2014 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, ze zm.),
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie w osobach:

1. Helena Rokowska – Przewodnicząca
2. Ewa Wójcik – Członek
3. Jolanta Włodarek – Członek

uchwała, co następuje:

**Pozytywnie opiniuje sprawozdanie Burmistrza Gminy Sianów z wykonania
budżetu za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.**

UZASADNIENIE

Sprawozdanie Burmistrza Gminy Sianów z wykonania budżetu za 2014 rok wraz z informacją o stanie mienia zostało przekazane Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Szczecinie, Zespół Zamiejscowy w Koszalinie w dniu 31 marca 2015 r., tj. w terminie zgodnym z przepisami art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, ze zm.).

W ocenie Składu Orzekającego, sprawozdanie zostało sporządzone zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 ustawy o finansach publicznych. Szczegółowość sprawozdania jest nie mniejsza niż w uchwale budżetowej, uwzględnia:

- 1) dochody i wydatki budżetu zostały sporządzone w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej;
- 2) zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i pkt 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego;
- 3) stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Dane wynikające z przedłożonego sprawozdania zgodne są z danymi wykazanymi w sprawozdaniach statystycznych sporządzonych na podstawie rozporządzeń Ministra Finansów: z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie

sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2014 r., poz. 119) oraz z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. Nr 43, poz. 247 z późn. zm.).

Po analizie przedłożonych dokumentów Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. **Dochody** budżetowe zrealizowano w wysokości 44 854 457,01 zł, co stanowi 94,12 % planu. W strukturze dochodów:
 - 91,79 % stanowiły dochody bieżące wykonane w kwocie 41 175 210,27 zł,
 - 8,21 % stanowiły dochody majątkowe wykonane w kwocie 3 679 246,74 zł.
 2. **Wydatki** budżetowe zrealizowano w wysokości 47 977 604,44 zł, co stanowi 93,69 % planu. W strukturze wydatków:
 - 75,17 % stanowiły wydatki bieżące wykonane w kwocie 36 067 590,74 zł,
 - 24,83 % stanowiły wydatki majątkowe wykonane w kwocie 11 910 013,70 zł.
 3. W budżecie zachowano relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie przekraczają wykonanych dochodów bieżących powiększonych o wolne środki.
 4. W 2014 r. relacja wykonanych dochodów bieżących powiększona o zrealizowane dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszona o wykonane wydatki bieżące – do uzyskanych dochodów budżetu ogółem (1/3 prawej strony wzoru z art. 243 ustawy o finansach publicznych) wyniosła 6,84 %, przy dopuszczalnej relacji wynoszącej 11,65 %. Zatem spełniona została obowiązująca relacja wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych, jako jednego z elementów stanowiących podstawę do wyliczenia indywidualnego wskaźnika obciążeń budżetu Gminy w latach 2015-2017 z tytułu przypadających do spłaty rat kapitałowych pożyczek i kredytów długoterminowych wraz z odsetkami oraz potencjalnych spłat zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji.
- Wymienione wyżej dane o wykonaniu budżetu Gminy za 2014 r. wpłynęły na zwiększenie dopuszczalnych wskaźników spłat zobowiązań wyliczonych w latach 2015-2017. Utrzymanie w kolejnych latach relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych na poziomie nie niższym niż zrealizowany w 2014 r., umożliwi Radzie Gminy uchwalenie budżetów na lata następne z poszanowaniem wskazanego przepisu oraz zgodne z prawem dokonywanie spłat zaciągniętych zobowiązań.
5. **Deficyt budżetowy** planowany w wysokości 3 549 708,10 zł wykonano w kwocie 3 123 147,43 złotych.
 6. **Przychody** budżetu zrealizowano w łącznej wysokości 7 367 414,10 złotych. Na wymienioną kwotę złożyły się:
 - zaciągnięty kredyt – 3 095 000,00 zł,
 - wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych – 4 142 414,10 zł.
 7. **Rozchody** budżetu, przeznaczone na spłatę zaciągniętych pożyczek i kredytów, zrealizowano w łącznej wysokości 2 801 000,00 zł, stanowiącej 100,00 % planu.
 8. Kwota **zobowiązań zaliczanych do długu publicznego** wyniosła 11 525 000,00 złotych. Na ww. kwotę złożyły się zaciągnięte kredyty i pożyczki.

Zobowiązania jednostek budżetowych na koniec roku budżetowego 2014 wyniosły 1 106 847,02 złotych.

9. Dochody podatkowe Gminy w 2013 roku wynosiły 13 030 147,35 zł, natomiast w 2014 roku 13 636 959,69 zł, co stanowi wzrost o 4,66 %. Skutki obniżenia przez Radę górnych stawek podatku obliczono na 565 235,00 złotych w 2013 r. i 432 223,00 zł w 2014 roku. Natomiast skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy (Burmistrza) w 2013 r. wyniosły 8 771,00 zł, a w 2014 r. 11 139,81 złotych.
10. Na koniec 2014 r. **należności** wykazane w sprawozdaniu Rb-N wyniosły 9 309 294,00 zł, z tego:
 - **należności wymagalne – 4 750 541,71 zł,**
 - pozostałe należności – 4 558 752,29 zł.
11. Dane zawarte w opiniowanym sprawozdaniu oraz sprawozdaniach statystycznych nie wykazują przekroczenia planowanych w budżecie wydatków oraz wystąpienia zobowiązań wymagalnych, które łącznie z poniesionymi wydatkami przekraczałyby plan wydatków.

Uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat za korzystanie z wydanych przez Gminę zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w całości zostały przeznaczone, zgodnie z art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2012 r. poz. 1356, ze zm.) na wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałaniem narkomanii.

Wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu Burmistrz przedstawił informacje o stanie mienia Gminy na dzień 31 grudnia 2014 r. W ocenie Składu Orzekającego przedłożona informacja została sporządzona zgodnie z wymogami art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanawia jak w sentencji. Wskazać przy tym należy, że wydając opinię Skład Orzekający dokonał oceny sprawozdania pod względem kryterium jego zgodności z prawem. Mimo, że ze względów formalnych sprawozdanie zawiera wybrane informacje o gospodarce finansowej prowadzonej w ramach budżetu, nie stanowi ono oceny wykonania budżetu. Ocena działań organu wykonawczego w zakresie stopnia realizacji budżetu pod kątem gospodarności i celowości przy wykonaniu budżetu należy do Rady Miejskiej.

Od niniejszej uchwały, na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do Kolegium izby w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego


Helena Rokowska